



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Гудермесского района**

ул. Калырова, 43 «б» г. Гудермес

Чеченская Республика, 366200

04 .02.2020 № 18-7-12-2020

Заведующей МБДОУ «Детский сад
№ 5 «Ясин» п. Ойсхар Гудермесского
муниципального района»

Джунаидовой Ж.А.

ул. Первомайская, 31-Б, п. Ойсхар, Гу-
дермесский район, ЧР, 366211

ПРОТЕСТ

на Положение о конфликте
интересов в МБДОУ «Детский сад № 5 «Ясин»
от 01.02.2019 № 05-ОД

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры республики прове-
дена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в МБДОУ
«Детский сад № 5 «Ясин» (далее – Учреждение).

Установлено, что приказом директора Учреждения от 01.02.2019 № 05-ОД ут-
верждено Положение о конфликте интересов в МБДОУ «Детский сад № 5 «Ясин»
(далее - Положение).

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ),
на организации возложена обязанность по разработке и принятию мер по предупреж-
дению коррупции, к числу которых относятся мероприятия по внедрению в практику
стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы орга-
низации, а также по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта
интересов.

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирование
трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуще-
ствляется, в том числе, локальными правовыми актами.

Правовые нормы, содержащиеся в локальных правовых актах, должны отвечать
требованиям определенности и ясности правового регулирования, исключать любую
возможность их произвольного применения.

Изучение Положения показало, что отдельные его нормы не отвечают указан-
ным требованиям.

На основании п. 2 ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ противодействие кор-
рупции - деятельность организаций в пределах их полномочий: по предупреждению
коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин корруп-
ции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению кор-
рупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликви-
дации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ, противодействие коррупции в
Российской Федерации основывается, в том числе на принципе законности, реализа-

ция которого осуществляется путем принятия локальных правовых актов в сфере противодействия коррупции с учетом требований статьи 13.3 данного закона.

В силу ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона № 273-ФЗ разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации), целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств. В этих целях в Методических рекомендациях приведены мероприятия, направленные на формирование антикоррупционной политики организации. В частности, рекомендуется организовать информирование общественности о степени внедрения и успехах в реализации антикоррупционных мер, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте организации.

Кроме того, в Методических рекомендациях с целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников организациям рекомендовано принять положение о конфликте интересов, в котором необходимо отразить соответствующие аспекты, в том числе цели и задачи положения о конфликте интересов, используемые в положении понятия и определения, а также ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

В силу ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Между тем, проверкой установлено, что в Положении не определены сроки рассмотрения сообщения о коррупционном поведении, наличии конфликта интересов и (или) личной заинтересованности, ответственность работников Учреждения за несоблюдение Положения, задачи положения о конфликте интересов, а также не дано определение понятию «личная заинтересованность».

Неконкретность правовых норм, содержащихся в Положении, влекут к возникновению риска коррупционных проявлений, а также нарушению прав работников учреждения.

Так, Конституционный Суд РФ в своих решениях неоднократно указывал, что принцип равенства всех перед законом, вытекающий из ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, диктует необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы и положения правового акта, по своему содержанию не отвечающие указанным критериям, порождают противоречивую правоприменительную практику, создают возможность их неоднозначного толкования и произвольного применения и тем самым создают возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями.

С учетом возможности возникновения в Учреждении коррупционных проявлений, в том числе при заключении и исполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, при использовании государственного имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, противоречащие требованиям действующего законодательства нормы положения подлежат изменению, в том числе с учетом Методических рекомендаций.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть протест в установленный законом десятидневный срок с участием представителя прокуратуры района;
2. Внести изменения в Положение о конфликте интересов в МБДОУ «Детский сад № 5 «Ясин», утвержденное приказом директора от 01.02.2019 № 05-ОД путем приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства: определить в Положении - сроки рассмотрения сообщения о коррупционном поведении, наличии конфликта интересов и (или) личной заинтересованности, задачи положения о конфликте интересов, ответственность работников Учреждения за несоблюдение Положения, а также понятие «личная заинтересованность».
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением к ответу копии правового акта об изменении оспоренного.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.А. Адаев